



COMUNE DI GUAMAGGIORE

PROVINCIA DEL SUD SARDEGNA

Cod. fisc. 80008970925 P.I.01845030921

Tel. 070/985904 Fax 070/985979

Pec: protocollo.guamaggiore@serviziopostacert.it

COPIA

Servizio Finanziario

DETERMINAZIONE N. 306 DEL 21-11-2018

OGGETTO: COSTITUZIONE FONDO DELLE RISORSE DECENTRATE PER L'ANNO 2018.

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO FINANZIARIO

(Rag. *Simbula Antonio*)

- **Visto** il decreto del Sindaco n. 8 del 28/08/2015, con il quale venivano attribuite al sottoscritto, Rag. Simbula Antonio, le funzioni di cui ai commi 2 e 3 dell'art. 107 del D. Lgs. 267/2000, relativamente ai servizi finanziari;
- **Vista** la propria determinazione n. 272 del 31/10/2018 "RIDETERMINAZIONE RISORSE DA DESTINARE ALLA INCENTIVAZIONE DELLE POLITICHE DI SVILUPPO DELLE RISORSE UMANE E DELLA PRODUTTIVITÀ - FONDO RISORSE DECENTRATE ANNI DAL 2010 AL 2017".

Viste:

- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 10 del 16/03/2018, esecutiva, relativa a: "Approvazione Bilancio di previsione 2018/2020";
- i successivi atti di variazione del bilancio;
- il vigente Regolamento di Organizzazione degli Uffici e dei Servizi;
- il vigente regolamento di contabilità;
- il T.U. sull'ordinamento degli Enti locali, approvato con D. lgs. n. 267/2000;
- il nuovo CCNL siglato in data 21.5.2018;

Premesso che:

- il Comune di Guamaggiore ha finora rispettato i vincoli previsti dalle regole del cosiddetto "Pareggio di Bilancio" e ha finora rispettato il principio di riduzione della spesa del personale sostenuta rispetto all'anno 2008;

Considerato che:

- ai sensi dell'art. 67 del CCNL 21.5.2018, devono essere annualmente destinate risorse per le politiche di sviluppo delle risorse umane e per la produttività collettiva e individuale;
- la costituzione di tale fondo risulta di competenza del sottoscritto, in qualità di responsabile del servizio finanziario;

Ritenuto, pertanto, di procedere nella costituzione del Fondo per l'anno 2018;

Considerato che il DL 6 marzo 2014, n. 16, convertito con modificazioni dalla legge n. 68/2014, all'art. 4 ha previsto "Misure conseguenti al mancato rispetto di vincoli finanziari posti alla contrattazione integrativa e all'utilizzo dei relativi fondi" e considerate la Circolare del Ministro per la semplificazione e la Pubblica Amministrazione del 12 maggio 2014 e il susseguente Documento della Conferenza delle Regioni e delle Province Autonome del 12 settembre 2014, nei quali viene precisato che "Le Le regioni e gli enti locali che non hanno rispettato i vincoli finanziari posti alla contrattazione collettiva integrativa sono obbligati a recuperare integralmente, a valere sulle risorse finanziarie a questa destinate, rispettivamente al personale dirigenziale e non dirigenziale, le somme indebitamente erogate mediante il graduale riassorbimento delle stesse, con quote annuali e per un numero massimo di annualità corrispondente a quelle in cui si è verificato il superamento di tali vincoli".

Preso atto che tali verifiche e eventuali azioni correttive sono applicabili unilateralmente dagli enti, anche in sede di autotutela, al riscontro delle condizioni previste nell'articolo 4 del d.l. 16/2014, convertito nella legge di conversione n. 68/2014, nel rispetto del diritto di informazione dovuto alle organizzazioni sindacali;

Premesso che in autotutela l'Amministrazione ha deciso di far effettuare un lavoro di verifica straordinaria dei Fondi delle risorse decentrate per gli anni precedenti, nel rispetto di quanto previsto dall'art. 4 del DL 6 marzo 2014, n. 16, convertito con modificazioni dalla legge n. 68/2014, oggetto di presa d'atto con Del. GM. n. 81 del 16/11/2018.

Considerato che:

- l'art. 67 comma 1 del CCNL 21.5.2018 ha definito che le risorse aventi carattere di certezza, stabilità e continuità determinate nell'anno 2017 secondo la previgente disciplina contrattuale, vengono definite in un unico importo che resta confermato, con le stesse caratteristiche, anche per gli anni successivi per un importo pari a **€ 24.449,76**;
- ai sensi dell'art. 67 comma 2 lettera b del CCNL 22.5.2018 si inseriscono le somme di un importo pari alle differenze tra gli incrementi a regime di cui all'art. 64 CCNL 2018 riconosciuti alle posizioni economiche di ciascuna categoria e gli stessi incrementi riconosciuti alle posizioni iniziali; tali differenze sono calcolate con riferimento al personale in servizio alla data in cui decorrono gli incrementi e confluiscono nel fondo a decorrere dalla medesima data, per **€ 635,30**. Tali somme ai sensi della dichiarazione congiunta n.5 del CCNL 2018 non sono assoggettati ai limiti di crescita dei Fondi previsti dalle norme vigenti ed in particolare all'art. 23 del D.lgs 75/2017;
- per effetto del trasferimento dell'ex personale ATA da questo Ente presso il Comparto Scuola, già a far data dall'anno 2000, sono state decurtate dal fondo risorse pari ad **€ 1.216,53**;
- a seguito dell'affidamento delle posizioni organizzative e della relativa retribuzione di posizione, per gli Enti senza dirigenza, il fondo di cui all'art. 15 del CCNL dell'1.4.1999 è stato decurtato della quota delle risorse prima destinate al pagamento dei compensi per il salario accessorio del personale interessato per un valore pari ad **€ 2.012,62**;

Le risorse aventi carattere di certezza, stabilità e continuità determinate nell'anno 2018 ai sensi dell'art. 67 commi 1 e 2 del CCNL 21.5.2018 risultano pertanto essere pari ad € 21.855,91, di cui € 21.220,61 soggette ai vincoli e al netto delle decurtazioni;

Preso atto che:

con apposita delibera di Giunta dovrà essere autorizzato l'inserimento delle voci variabili di cui all'art. 67 comma 3 CCNL 21.5.2018 sottoposte al limite dell'anno 2016, di cui all'art. 23 del D.Lgs. 75/2017 e pertanto vengono stanziati:

- ai sensi dell'art. 67 comma 3 lett. c CCNL 21.5.2018, le somme destinate al finanziamento delle attività per l'attuazione della Legge Regionale Sardegna **L.R. n.19 del 1997**) per € 2.320,00;

Ritenuto:

con apposita delibera di Giunta dovrà essere autorizzato l'inserimento delle risorse variabili di cui all'art. 67 comma 3 CCNL 21.5.2018, in base alla normativa vigente, degli importi non soggetti al limite del 2016, di cui all'art. 23 del D.Lgs. 75/2017 mediante:

- iscrizione, delle quote accantonate relative all'integrazione art. 32 c. 7 CCNL 22.1.2004 (Alte professionalità anni precedenti, inserite in attesa di chiarimenti e comunque accantonate in uscita (444,87x14 annualità) per un importo pari a € 6.228,18

Considerato che:

- l'importo totale del fondo delle risorse variabili per l'anno 2018 risulta pari ad € 8.548,18, di cui € 2.320,00 soggette ai vincoli;

Vista la legge n. 147/2013 nota Legge di Stabilità 2014, che all'art. 1, comma 456, secondo periodo, inserisce all'art. 9 comma 2bis del DL 78/2010 un nuovo periodo in cui: «A decorrere dal 1° gennaio 2015, le risorse destinate annualmente al trattamento economico accessorio sono decurtate di un importo pari alle riduzioni operate per effetto del precedente periodo», stabilendo così che le decurtazioni operate per gli anni 2011/2014 siano confermate e storicizzate nei fondi per gli anni successivi a partire dall'anno 2015.

Considerato che il DL 78/2010, convertito con modificazioni nella legge n. 122/2010 e ssmii, ha previsto per le annualità 2011/2014 limitazioni in materia di spesa per il personale e in particolare l'art. 9 comma 2 bis disponeva:

- che l'ammontare complessivo delle risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale, anche a livello dirigenziale, non può superare il corrispondente importo dell'anno 2010;
- che l'ammontare complessivo delle risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale è, automaticamente ridotto in misura proporzionale alla riduzione del personale in servizio

Vista la circolare n. 20 del 2015 della Ragioneria Generale dello Stato sulle modalità di calcolo delle decurtazioni per l'anno 2015;

Tenuto conto che nel periodo 2011-2014 non risultano decurtazioni rispetto ai vincoli sul fondo 2010 e pertanto non vi sono differenze che dovranno generare una riduzione del fondo del 2018, a tal fine si inserisce la decurtazione pari a 0,00

Richiamato l'art. 1 c. 236 della L. 208/2015 che aveva proposto dei nuovi limiti sui fondi delle risorse decentrate stabilendo che a decorrere dal 1° gennaio 2016 l'ammontare complessivo delle risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale:

- non poteva superare il corrispondente importo dell'anno 2015
- doveva essere automaticamente ridotto in misura proporzionale alla riduzione del personale in servizio, tenendo conto del personale assumibile ai sensi della normativa vigente.

Visto l'art. 23 del D.Lgs. 75/2017 il quale stabilisce che "a decorrere dal 1° gennaio 2017, l'ammontare complessivo delle risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale, anche di livello dirigenziale, di ciascuna delle amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, non può superare il corrispondente importo determinato per l'anno 2016. A decorrere dalla predetta data l'articolo 1, comma 236, della legge 28 dicembre 2015, n. 208 e' abrogato."

Tenuto conto che nell'anno 2016 non risultano decurtazioni rispetto ai vincoli sul fondo 2015

Pertanto:

- l'importo del fondo complessivo 2018 da confrontare con il 2016 e da sottoporre alle decurtazioni di cui all'art. 23 del D.Lgs. 75/2017, risulta pari a € 30.404,09, di cui € 23.540,61 soggette al limite 2016

Vista la costituzione del fondo per l'anno 2016 che risultava, per le risorse soggette al limite, pari a € 23.540,61;

Vista la costituzione del fondo per l'anno 2018 che risulta per le risorse soggette al limite, pari a € 23.540,61;

Preso atto che il fondo 2018 (per le voci soggette al blocco del D.Lgs. 75/2017) non deve essere decurtato poiché non supera il limite del fondo 2016;

Considerato che:

- Il totale del fondo complessivo (incluse le voci non soggette al blocco dell'art. 23 del D.Lgs. 75/2017) per l'anno 2018 tolte le decurtazioni per il superamento del valore del 2016 è pari ad € 30.404,09;

	ANNO 2016	ANNO 2018
Fondo stabile	21.220,61	21.220,61
Fondo variabile soggetta al limite	2.320,00	2.320,00
Risorse fondo prima delle decurtazioni	23.540,61	23.540,61
Decurtazioni 2011/2014	0,00	0,00
Decurtazioni operate nel 2016 per cessazioni e rispetto limite 2015	0,00	0,00
TOTALE FONDO DELL'ANNO PER RISPETTO LIMITE	23.540,61	23.540,61
Decurtazioni per rispetto 2016		0,00
RISORSE FONDO DOPO LE DECURTAZIONI		23.540,61
Risorse stabili NON sottoposte al limite		635,30
Risorse variabili NON sottoposte al limite		6.228,18
TOTALE FONDO DECURTATO, INCLUSE LE SOMME NON SOTTOPOSTE AL LIMITE		30.404,09

Preso atto che risulta indisponibile alla contrattazione una quota di € **20.017,01** in quanto relativa alla remunerazione di istituti erogabili in forma automatica e già precedentemente contrattati e assegnati (es. indennità di comparto e progressione orizzontale);

Visto l'allegato prospetto di costituzione del fondo anno 2018;

DETERMINA

per quanto in premessa indicato e che qui si intende integralmente richiamato:

1. di costituire il fondo risorse decentrate stabili anno 2018, approvando l'allegato schema di costituzione;
2. di applicare, ai sensi dell'art. 23 del D.Lgs 75/2017 che prevede il "blocco" rispetto al fondo dell'anno 2016 del trattamento accessorio, con l'automatica riduzione delle risorse in caso di superamento rispetto all'anno 2016;

3. di costituire il fondo complessivo a seguito della decurtazione di cui all'art. 23 del D.Lgs 75/2017 per un importo pari ad **€ 30.404,09**;
4. di sottrarre dalle risorse contrattabili i compensi gravanti sul fondo (indennità di comparto, incrementi per la progressione economica, ecc) che, ai sensi delle vigenti disposizioni contrattuali, sono già stati erogati in corso d'anno per un importo pari ad **€ 20.017,01** così dettagliati:

Comune di Guamaggiore		
UTILIZZO FONDO		2018
V- TOTALE FONDO DECURTATO INCLUSE LE SOMME NON SOTTOPOSTE AL LIMITE (B+C)		30.404,09
TOTALE RISORSE FISSE AVENTI CARATTERE DI CERTEZZA DOPO LE DECURTAZIONI (B)		21.855,91
TOTALE RISORSE VARIABILI TOLTE LE DECURTAZIONI INCLUSE LE SOMME NON SOTTOPOSTE A BLOCCO (C)		8.548,18
UTILIZZO FONDO PARTE STABILE		
	PREVENTIVO	CONSUNTIVO
Inquadramento ex led	1.625,96	
Progressioni economiche STORICHE	14.836,76	
Indennità di comparto art. 33 CCNL 22.01.04, quota a carico fondo (Dal 01/11/18 Anolfo F. full-time)	3.554,29	
Totale utilizzo risorse stabili (D)	20.017,01	
SOMME STABILI ANCORA DISPONIBILI ALLA CONTRATTAZIONE (E=B-D)	1.838,90	
Totale utilizzo progressioni	16.462,72	
UTILIZZO FONDO RISORSE VINCOLATE (LETT. K)		
Totale utilizzo risorse vincolate (lett. k) – (F) (Alte professionalità 444,87x14 annualità 2004-2017)	6.228,18	
DESTINAZIONI REGOLATE IN SEDE DI CONTRATTAZIONE INTEGRATIVA		
rischio specificatamente contrattato nel CCDI dell'anno	330,00	
Totale utilizzo altre indennità (H)	330,00	
VI - TOTALE GENERALE UTILIZZO (D+F+G+H)	26.575,19	
VII- RISORSE ANCORA DISPONIBILI A SEGUITO DI UTILIZZO (V-VI)	3.828,90	
Di cui quota residua risorse stabili	1.838,90	
Di cui quota residua risorse variabili	1.990,00	
Recupero quote anni precedenti - Art. 4 DL. 16/2014 - Det. 272/2018 (Rata1 di 5)	-3.409,05	
RISORSE DISPONIBILI AL NETTO DEL RECUPERO QUOTE ANNI PRECEDENTI	419,85	

5. di confermare che non sussiste Fondo per il Lavoro Straordinario, ai sensi dell'art. 14 CCNL 1.4.1999, per l'anno 2018;
6. che il grado di raggiungimento del Piano delle Performance assegnato nel 2018 al Dirigente/Posizioni Organizzative, verrà certificato dall'Organismo di Valutazione, che accerterà il raggiungimento degli obiettivi ed il grado di accrescimento dei servizi a favore della cittadinanza;

7. di dare atto che, in esecuzione della delibera gm. n. 78 del 30/10/2018, “*Modifica della programmazione triennale del fabbisogno di personale per il periodo 2018-2020 e determinazione della dotazione organica del Comune di Guamaggiore*” nella quale è prevista l’assunzione di un istruttore Amm.vo/Contabile di cat. C/1 part-time al 66,67% pari a 24 ore settimanali, la quota di risorse stabili di €. 331,70 dovrà essere destinata a coprire il costo dell’indennità di comparto e che, pertanto, se ne dovrà tenere conto in sede di contrattazione decentrata, anche al fine di evitare la destinazione della somma residua del fondo 2018, pari a €. 419,85, a istituti a carattere fisso e continuativo che potrebbero non trovare copertura nei fondi degli anni 2019 e successivi;
8. di accertare, ai fini del controllo preventivo di regolarità amministrativa-contabile di cui all’articolo 147-bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000, la regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla regolarità e alla correttezza dell’azione amministrativa, il cui parere favorevole è reso unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento da parte del responsabile del servizio;
9. di trasmettere la presente al Revisore dei Conti per la certificazione di competenza.
10. di trasmettere la presente alle Organizzazioni Sindacali Territoriali e alle RSU per opportuna conoscenza e informazione.

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO FINANZIARIO
(f.to Rag. Simbula Antonio)

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Certifico che la presente determinazione trovasi in pubblicazione all’Albo Pretorio del Comune per quindici giorni consecutivi dal 21/11/2018.

Guamaggiore, 21/11/2018

Il Responsabile del Servizio
F.to MARIOLINO VARGIU

Copia conforme all'originale per uso amministrativo

Guamaggiore, 21/11/2018

Il Responsabile del Servizio
MARIOLINO VARGIU