



COMUNE DI GUAMAGGIORE

PROVINCIA DEL SUD SARDEGNA

Cod. fisc. 80008970925 P.I.01845030921

Tel. 070/985904 Fax 070/985979

Pec: protocollo.guamaggiore@servizipostacert.it

COPIA

Servizio Finanziario

DETERMINAZIONE N. 272 DEL 31-10-2018

OGGETTO: RIDETERMINAZIONE RISORSE DA DESTINARE ALLA INCENTIVAZIONE DELLE POLITICHE DI SVILUPPO DELLE RISORSE UMANE E DELLA PRODUTTIVITÀ - FONDO RISORSE DECENTRATE ANNI DAL 2010 AL 2017.

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO FINANZIARIO

(Rag. Simbula Antonio)

- **Visto** lo statuto comunale;
- **Visto** il regolamento comunale di contabilità;
- **Visto** il D.Lgs. 29/93;
- **Visto** il T.U. 267 del 18/08/2000;
- **Visto** il decreto del Sindaco n. 8 del 28/08/2015, con il quale venivano attribuite al sottoscritto, Rag. Simbula Antonio, le funzioni di cui ai commi 2 e 3 dell'art. 107 del D. Lgs. 267/2000, relativamente ai servizi finanziari;
- **Richiamate** le proprie determinazioni:
 1. n. 214 del 13/07/2010 e 300 del 28/09/2010 con le quali è stato quantificato il fondo per l'anno 2010;
 2. n. 303 del 02/09/2011 di quantificazione fondo anno 2011;
 3. n. 436 del 20/11/2012 di quantificazione fondo anno 2012;
 4. n. 467/2013 di quantificazione fondo 2013;
 5. n. 172/2014 quantificazione fondo 2014 e n. 143/2016 di rideterminazione fondo 2014 a seguito delle cessazioni intervenute nell'anno;
 6. n. 144/2016 con la quale è stato quantificato il fondo per l'anno 2015;
 7. n. 251/2016 con la quale è stato quantificato il fondo per l'anno 2016;
 8. n. 382/2017 con la quale è stato quantificato il fondo per l'anno 2017;
- **Preso atto** che, in autotutela, l'Amministrazione ha deciso di far avviare un lavoro di verifica dei Fondi per gli anni 2017 e precedenti;
- **Richiamata** la propria determinazione n. 12 del 09/02/2018, con la quale veniva formalizzato specifico incarico, alla Società Dasein s.r.l., per la ricostruzione storica del fondo risorse decentrate per gli anni 2010/2017 mediante la verifica dei fondi a partire dall'anno 1993;
- **Vista** la propria precedente determinazione n. 12 del 09/02/2018, con la quale, per la particolare complessità della materia e a motivo del continuo susseguirsi di disposizioni normative e contrattuali e di interpretazioni date da diversi soggetti istituzionali, è stata affidata l'attività di verifica e ricostruzione dei fondi delle risorse decentrate degli anni precedenti;
- **Vista** l'analisi dei fondi degli anni precedenti, anni 2010-2017, dalla quale sono stati rilevati alcuni errori materiali nella costituzione delle risorse decentrate, ed effettuati alcuni interventi correttivi, in particolare:

- La parte stabile consolidata, riconducibile all'art. 15 c. 1 lett. a) viene ricalcolata rispetto ai fondi formalizzati e determinata in € 6.190,61 in base ai dati della Det. 233/1998 (al netto dell'importo della LR 19/97)
- l'importo dell'incremento relativo all'art. 15 c. 1 lett. g) CCNL 1.4.1999 destinato al pagamento dei LED del 1998 è stato ricalcolato in base agli importi LED acquisiti dai cedolini dell'anno 1998 e decurtato della quota relativa al personale ATA.
- E' stato effettuato il ricalcolo del Monte Salari anno 1999-2001 in base ai dati ufficiali inseriti nelle Tabelle 8A e 8C del Conto Annuale, e del Monte Salari relativo agli anni 2001-2003-2005 e 2007 in base alle tabelle n. 12-13-14 del Conto Annuale, al fine del ricalcolo delle integrazioni contrattuali previste dai vari CCNL, come indicato nell'apposito schema di costituzione del fondo; da tale ricalcolo sono derivate modifiche delle integrazioni contrattuali inserite nei fondi degli anni precedenti,
- Si è proceduto al ricalcolo delle RIA e assegni ad personam del personale cessato (per pensionamento o dimissioni) a partire dall'anno 2000, con l'inserimento per gli anni 2010-2014 della quota pari a €2.593,92 (comprensivo di € 119, 86 di assegni ad personam) relativa ai cessati degli anni 2007 e 2008. Per le cessazioni intervenute nel 2014, è stata inserita la quota di € 1.330,50 a partire dall'anno 2015, primo anno di non applicazione di limiti normativi all'incremento del fondo.
- Sono state attuate le decurtazioni di parte stabile non operate negli anni 2010-2016:
 - A partire dal 1.1.2000, il Personale ATA è transitato allo Stato ai sensi della legge n. 124/99, pertanto il fondo deve essere decurtato della quota di salario accessorio percepito dai 3 dipendenti trasferiti (di cui uno con LED) per un importo pari a € 1.216,53
 - In base alle indicazioni fornite da ARAN nell'apposito parere 499-15b3, successivamente confermato da pareri delle sezioni regionali della Corte dei Conti, il fondo deve essere decurtato delle risorse decentrate percepite dal personale poi nominati titolari di PO. Per la riduzione del fondo è stato utilizzato il metodo fornito da ARAN, con il calcolo dalla media del salario accessorio percepito dal dipendente nei tre anni (1997-1998-1999) precedenti alla nomina della posizione organizzativa; tale metodo, più favorevole rispetto a quello calcolato dall'ufficio per il solo anno 2017, prevede una decurtazione pari a € 2.012,62;
- Si è proceduto a non confermare l'integrazione art. 15 c. 5 CCNL 1.4.1999, inserita dall'ufficio solo per l'anno 2017, poiché non sussistono i requisiti contrattuali essenziali richiesti dalla disposizione contrattuale;
- E' stata effettuata la verifica del rispetto dei limiti agli incrementi dei fondi secondo le diverse disposizioni normative intervenute:
 - art. 9 comma 2 bis del DL 78/2010 convertito nella L. 122/2010, secondo il quale il fondo degli anni 2011-2014 *"non può superare il corrispondente importo dell'anno 2010 ed è comunque, automaticamente ridotto in misura proporzionale alla riduzione del personale in servizio"*. In base alle verifiche effettuate e ai chiarimenti forniti da ARAN e Ragioneria dello Stato, nel periodo 2011-2014 sono intervenute diverse variazioni di personale che hanno determinato per l'anno 2014 un aumento della media del personale e quindi non hanno comportato l'applicazione delle decurtazioni, come indicato negli schemi di costituzione del fondo per ciascuna annualità;

- art. 1 c. 236 della Legge n. 208 del 28.12.2015 dal 1° gennaio 2016, secondo il quale le risorse destinate al trattamento accessorio di personale e dirigenti, non possono superare i livelli del 2015 e devono essere ridotte in misura proporzionale alle cessazioni: In base ai dati forniti dall'ufficio, il numero dei dipendenti tra il 2015 e 2016 è invariato, quindi non sono dovute decurtazioni.
 - Art. 23 c. 2 del D. Lgs. 75 del 25 maggio 2017, pubblicato in GU in data 7.6.2017 recante "Modifiche e integrazioni al decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165 in attuazione della L. 124/2015 (Riforma Madia): il Fondo 2017 non supera il tetto 2016, pertanto non sono applicabili decurtazioni.
- E' stato previsto l'inserimento nella sezione utilizzo per il periodo 2010-2013, della quota di accantonamento relativa al salario accessorio disponibile da trasferire all'Unione dei Comuni Trexenta per il trasferimento del personale (in seguito alla gestione associata della funzione di polizia locale)

Tenuto conto che non vi sono i presupposti per la costituzione del Fondo per il lavoro straordinario ai sensi dell'art. 14 del CCNL 1.4.1999,

Preso atto di quanto disposto dal D.L. 16/2014 art. 4

Le regioni e gli enti locali che non hanno rispettato i vincoli finanziari posti alla contrattazione collettiva integrativa sono obbligati a recuperare integralmente, a valere sulle risorse finanziarie a questa destinate, rispettivamente al personale dirigenziale e non dirigenziale, le somme indebitamente erogate mediante il graduale riassorbimento delle stesse, con quote annuali e per un numero massimo di annualità corrispondente a quelle in cui si è verificato il superamento di tali vincoli. Al fine di non pregiudicare l'ordinata prosecuzione dell'attività amministrativa delle amministrazioni interessate, la quota del recupero non può eccedere il 25 per cento delle risorse destinate alla contrattazione integrativa ed il numero di annualità di cui al periodo precedente, previa certificazione degli organi di controllo di cui all'articolo 40-bis, comma 1, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, è corrispondentemente incrementato."

Rilevato che dal confronto dei dati dei nuovi fondi ricostruiti per le annualità 2010-2017 e le risorse effettivamente ripartite per gli anni 2010-2013 (dati da riepiloghi totali delle paghe) e dalla compensazione dei valori dei diversi anni, le somme da recuperare ammontano a **€ 17.045,25** a valere sulle risorse disponibili dei fondi degli anni successivi come dal seguente riepilogo:

	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	
parte stabile (+)	19.890,11	19.890,11	19.890,11	19.890,11	19.890,11	21.220,61	21.220,61	21.220,61	
Parte variabile soggette	2.320,00	2.320,00	2.320,00	2.320,00	2.320,00	2.320,00	2.320,00	2.320,00	
Totale Fondo soggetto al limite	22.210,11	22.210,11	22.210,11	22.210,11	22.210,11	23.540,61	23.540,61	23.540,61	
Decurtazioni stabili 2014 (-)						0,00	0,00	0,00	
decurtazione per rispetto limite (-)									
Fondo da decurtare per cessazioni	€ 22.210,11	22.210,11	€ 22.210,11	€ 22.210,11	€ 22.210,11	€ 23.540,61	€ 23.540,61	€ 23.540,61	
importo decurtazione cessazioni (-)		88,49	88,49	88,49	0,00		0,00	0,00	
TOT. FONDO DECURTATO DA CONFRONTARE	€ 22.210,11	€ 22.121,62	€ 22.121,62	€ 22.121,62	€ 22.210,11	€ 23.540,61	€ 23.540,61	€ 23.540,61	
Risorse non soggette al limite (+)	2.638,68	3.114,09	3.558,96	4.003,83	4.448,70	4.893,57	5.408,64	5.995,21	
TOTALE FONDO CON RISORSE NON SOGGETTE AL LIMITE	24.848,79	€ 25.235,71	€ 25.680,58	€ 26.125,45	€ 26.658,81	€ 28.434,18	€ 28.949,25	€ 29.535,82	
Utilizzo stabile (-)	23.491,70	23.500,79	23.500,79	23.500,79	22.941,78	19.363,30	19.442,71	19.584,41	
Utilizzo Variabile o accant. Alte prof (-)	6.749,18	5.557,35	4.006,55	3.912,03	858,27	774,87	774,87	774,87	
Accantonamento quote alta prof anni precedenti	2.638,68	3.114,09	3.558,96	4.003,83	4.448,70	4.893,57	5.338,44	5.783,31	
SALDO	-€ 8.030,77	-€ 6.936,52	-€ 5.385,72	-€ 5.291,20	-€ 1.589,94	€ 3.402,44	€ 3.393,23	€ 3.393,23	-€ 17.045,25

Tenuto conto che i fondi 2014- 2017 (non ripartiti e decurtati dei soli compensi stabili gravanti sul fondo: indennità di comparto, incrementi per la progressione economica, rischio), presentano ancora delle disponibilità che possono essere utilizzate per compensare le quote da recuperare, come sotto descritto:

Totale utilizzi 2010-2014	-27.234,14
Disponibilità Fondi 2015-2017	10.188,90
Saldo	-17.045,25

Visti gli schemi di ricostituzione del fondo per le politiche di sviluppo anni 2010-2017 allegati.

Vista la relazione sul lavoro di ricostruzione dei fondi consegnata a supporto degli schemi di calcolo;

DETERMINA

Di richiamare e confermare quanto esposto in premessa che si intende qui integralmente riportato;

Di prendere atto delle risultanze finali della ricostruzione dei fondi menzionati in oggetto relativi agli anni 2010-2011-2012-2013-2014-2015-2016 e 2017 e di approvare gli allegati alla presente determinazione per farne parte integrante e sostanziale, concludenti nelle seguenti risultanze finali:

RIEPILOGO FONDI RICOSTRUITI

	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	
parte stabile (+)	19.890,11	19.890,11	19.890,11	19.890,11	19.890,11	21.220,61	21.220,61	21.220,61	
Parte variabile soggette	2.320,00	2.320,00	2.320,00	2.320,00	2.320,00	2.320,00	2.320,00	2.320,00	
Totale Fondo soggetto al limite	22.210,11	22.210,11	22.210,11	22.210,11	22.210,11	23.540,61	23.540,61	23.540,61	
Decurtazioni stabili 2014 (-)						0,00	0,00	0,00	
decurtazione per rispetto limite (-)									
Fondo da decurtare per cessazioni	€ 22.210,11	22.210,11	€ 22.210,11	€ 22.210,11	€ 22.210,11	€ 23.540,61	€ 23.540,61	€ 23.540,61	
importo decurtazione cessazioni (-)		88,49	88,49	88,49	0,00		0,00	0,00	
TOT. FONDO DECURTATO DA CONFRONTARE	€ 22.210,11	€ 22.121,62	€ 22.121,62	€ 22.121,62	€ 22.210,11	€ 23.540,61	€ 23.540,61	€ 23.540,61	
Risorse non soggette al limite (+)	2.638,68	3.114,09	3.558,96	4.003,83	4.448,70	4.893,57	5.408,64	5.995,21	
TOTALE FONDO CON RISORSE NON SOGGETTE	24.848,79	€ 25.235,71	€ 25.680,58	€ 26.125,45	€ 26.658,81	€ 28.434,18	€ 28.949,25	€ 29.535,82	
Utilizzo stabile (-)	23.491,70	23.500,79	23.500,79	23.500,79	22.941,78	19.363,30	19.442,71	19.584,41	
Utilizzo Variabile o accant. Alte prof. (-)	6.749,18	5.557,35	4.006,55	3.912,03	858,27	774,87	774,87	774,87	
Accantonamento quote alta prof anni precedenti	2.638,68	3.114,09	3.558,96	4.003,83	4.448,70	4.893,57	5.338,44	5.783,31	
SALDO	-€ 8.030,77	-€ 6.936,52	-€ 5.385,72	-€ 5.291,20	-€ 1.589,94	€ 3.402,44	€ 3.393,23	€ 3.393,23	-€ 17.045,25

Di prendere atto che, sulla base dei calcoli effettuati, allegati alla presente determinazione, e ai sensi di quanto disposto dal D.L. 16/2014, convertito nella L. 68/2014, occorre procedere al recupero delle somme erroneamente costitutive e che, sulla base dei calcoli predisposti e allegati alla presente determinazione, tali somme sono conteggiate in complessivi **€ 17.045,25** e afferiscono gli anni 2010 -2017.

Di dare atto che la somma di **€ 17.045,25** dovrà essere recuperata, mediante compensazione annuale delle quote dei fondi disponibili delle risorse decentrate per gli anni 2018 – 2022 ovvero per un maggior numero di anni necessari a coprire l'intero importo dovuto.

Di rideterminare il fondo risorse decentrate per le annualità dal 2010 al 2017 concludenti nelle seguenti risultanze finali:

:

RIEPILOGO FONDI RICOSTRUITI

	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	
parte stabile (+)	19.890,11	19.890,11	19.890,11	19.890,11	19.890,11	21.220,61	21.220,61	21.220,61	
Parte variabile soggette	2.320,00	2.320,00	2.320,00	2.320,00	2.320,00	2.320,00	2.320,00	2.320,00	
Totale Fondo soggetto al limite	22.210,11	22.210,11	22.210,11	22.210,11	22.210,11	23.540,61	23.540,61	23.540,61	
Decurtazioni stabili 2014 (-)						0,00	0,00	0,00	
decurtazione per rispetto limite (-)									
Fondo da decurtare per cessazioni	€ 22.210,11	22.210,11	€ 22.210,11	€ 22.210,11	€ 22.210,11	€ 23.540,61	€ 23.540,61	€ 23.540,61	
importo decurtazione cessazioni (-)		88,49	88,49	88,49	0,00		0,00	0,00	
TOT. FONDO DECURTATO DA CONFRONTARE	€ 22.210,11	€ 22.121,62	€ 22.121,62	€ 22.121,62	€ 22.210,11	€ 23.540,61	€ 23.540,61	€ 23.540,61	
Risorse non soggette al limite (+)	2.638,68	3.114,09	3.558,96	4.003,83	4.448,70	4.893,57	5.408,64	5.995,21	
TOTALE FONDO CON RISORSE NON SOGGETTE	24.848,79	€ 25.235,71	€ 25.680,58	€ 26.125,45	€ 26.658,81	€ 28.434,18	€ 28.949,25	€ 29.535,82	
Utilizzo stabile (-)	23.491,70	23.500,79	23.500,79	23.500,79	22.941,78	19.363,30	19.442,71	19.584,41	
Utilizzo Variabile o accant. Alte prof. (-)	6.749,18	5.557,35	4.006,55	3.912,03	858,27	774,87	774,87	774,87	
Accantonamento quote alta prof anni precedenti	2.638,68	3.114,09	3.558,96	4.003,83	4.448,70	4.893,57	5.338,44	5.783,31	
SALDO	-€ 8.030,77	-€ 6.936,52	-€ 5.385,72	-€ 5.291,20	-€ 1.589,94	€ 3.402,44	€ 3.393,23	€ 3.393,23	-€ 17.045,25

Di dare atto che, ipotizzando un recupero nell'arco di cinque anni, si avrebbe il seguente piano di recupero:

Ipotesi di riparto per recupero	
importo da recuperare	-€ 17.045,25
Quota a carico fondo 2018	€ 3.409,05
Quota a carico fondo 2019	€ 3.409,05
Quota a carico fondo 2020	€ 3.409,05
Quota a carico fondo 2021	€ 3.409,05
Quota a carico fondo 2022	€ 3.409,05
	€ 0,00

Di trasmettere al Revisore copia della presente determinazione e i relativi allegati;

Di trasmettere, per opportuna conoscenza, copia delle presente determinazione al R.S.U. e alle organizzazioni sindacali;

Di trasmettere il presente atto alla Giunta Municipale per i provvedimenti di competenza.

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO
(f.to Rag. Simbula Antonio)

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Certifico che la presente determinazione trovasi in pubblicazione all'Albo Pretorio del Comune per quindici giorni consecutivi dal 09/11/2018.

Guamaggiore, 09/11/2018

Il Responsabile del Servizio
F.to MARIOLINO VARGIU

Copia conforme all'originale per uso amministrativo

Guamaggiore, 09/11/2018

Il Responsabile del Servizio
MARIOLINO VARGIU